

Opšta bolnica Pančevo
Javne nabavke
JNMV 01/17
Odgovor 3
Datum: 13.01.2017. godine
Pančevo

Predmet: Odgovor na zahtev za dodatnim informacijama ili pojašnjenjima u vezi sa pripremanjem ponude

U skladu sa članom 63. Zakona o javnim nabavkama objavljujemo odgovor na pristigla pitanja:

Pitanje:

U skladu sa odredbama stava 2. i stava 3. člana 63. Zakona o javnim nabavkama molimo Vas za pojašnjenje konkursne dokumentacije u postupku javne nabavke usluge osiguranja u otvorenom postupku JNMV br.01/17 i to u sledećem delu:

- Dodatni uslovi za učešće

I uslovi za učešće iz čl.75 i 76. ZJN- dodatni uslovi za učešće

Naručilac je u delu konkursne dokumentacije “ Uslovi za učešće iz čl.75. i 76.ZJN- dodatni uslovi za učešće” u pogledu ispunjenosti finansijskog kapaciteta kao dodatni uslov za učešće u postupku javne nabavke odredio sledeće:

1. Da je na dan 31.12.2015.godine raspolagao rizikom između raspoložive i zahtevane margine solventnosti za neživotno osiguranje/reosiguranje u iznosu od 1.000.000.000,00 dinara (slovima: *milijardudinara*);

Ističemo da je ovako određeni uslov za učešće u postupku javne nabavke diskriminišući i nije u logičkoj vezi sa predmetom javne nabavke.

Članom 76.stav 2. Zakona o javnim nabavkama definisano je da naručilac u konkursnoj dokumentaciji odeduje uslove za učešće u postupku javne nabavke u pogledu finansijskog ,poslovnog, tehničkog i kadrovske kapaciteta uvek kada je to potrebno imajući u vidu predmet javne nabavke, dok je stavom 6. istog člana predviđeno da naručilac odeduje uslove tako da isti ne diskriminišu ponuđača i da su u logičkoj vezi sa predmetom javne nabavke.

Smisao ovih odredbi jeste da se naručiocu omogući definisanje uslova čija ispunjenost podrazumeva da naručilac može prilikom izbora ponude izabrati ponudi onog ponuđača koji shodno svojim kapacitetima može uspešno da realizuje ugovor koji je predmet nabavke. Ali to nikako ne znači da je mogućnost definisanja dodatnih uslova od strane naručioca neograničena te da određivanjem dodatnih uslova naručilac može diskriminisati određene ponuđače iako je nesporno da oni mogu da uspešno realizuju uslugu osiguranja koja je predmet javne nabavke a što je u konkretnom slučaju Naručilac učinio zloupotrebivši institut dodatnih uslova.

Naime, ističemo da je određeni uslov “ da je ponuđač na dan 31.12.2015. godine raspolagao razlikom između raspoložive i zahtevne margine solventnosti za neživotno osiguranje/reosiguranje u iznosu od 1.000.000.000,00 dinara” nije u logičkoj vezi sa konkretnom javnom nabavkom odnosno zahtevana razlika u iznosu od najmanje 1.000.000.000,00 dinara nije garancija da će u konkretnoj javnoj nabavci ponuđač kvalitetno izvršiti uslugu osiguranja koja je predmet javne nabavke.

Takođe, ističemo da je određeni uslov " 1. da je ponuđač na dan 31.12.2015.godine raspolagao razlikom između raspoložive i zahtevne margine solventnosti za neživotno osiguranje/reosiguranje u iznosu od 1.000.000.000,00 dinara" diskriminišući, odnosno isti nije definisan na nivou koji bi omogućio selekciju onih ponuđača koji poseduju kapacitete neophodne za realizaciju konkretne javne nabavke.

Dakle, Naručilac onemogućuje učešće u predmetnom postupku javne nabavke svim osiguravačima čija apsolutna razlika između raspoložive i zahtevne margine iznosi manje od 1.000.000.000,00 dinara iako nesumnjivo isti mogu da kvalitetno realizuju ugovor o osiguranju koji je predmet ove javne nabavke.

Očigledno je da Naručilac prilikom definisanja dodatnih uslova nije izvršio sve potrebne provere i analize te je eliminisao iz učešća u predmetnom postupku osiguravače koji je 4 na tržištu osiguranja u Republici Srbiji, iako nesumnjivo možemo da pružimo kvalitetnu uslugu osiguranja koja je predmet javne nabavke.

Dakle ne postoji opravdan razlog za definisanje dodatnog uslova u predmetnom postupku javne nabavke male vrednosti na navedeni način, te je nejasno zašto je Naručilac opredelio na ovaj način ispunjenost finansijskog kapaciteta koji za posledicu ima samo neopravdano, isključivanje iz konkurencije i diskriminaciju pojedinih ponuđača.

Kako je osnovni cilj javnih nabavki je upravo ekonomičnost i efikasnost upotrebe javnih sredstava i obezbeđivanje konkurencije među ponuđačima, nesporno je da se ovaj cilj najlakše može ostvariti obezbeđivanjem najveće moguće konkurencije među ponuđačima koja obezbeđuje što je moguće veći broj ponuđača te veći izbor ponuda uz što nižu cenu.

U konkretnom slučaju Naručilac je ovako postavljenim dodatnim uslovima ograničio konkurenciju među ponuđačima, te je bez ekonomske opravdanosti diskriminišućom konkursnom dokumentacijom određenom broju ponuđača suzio mogućnost učešća u predmetnoj javnoj nabavci.

Pozivamo Naručioca da još jednom razmotri sadržinu konkursne dokumentacije i ispravi navedene nedostatke je ovakvo postupanje Naručioca onemogućava ponuđača da sačine prihvatljivu ponudu. U suprotnom bićemo prinuđeni da u skladu sa odredbama člana 149. Zakona o javnim nabavkama podnesemo Zahtev za zaštitu prava ponuđača.

Odgovor:

Što je veća razlika između raspoložive i zahtevane margine solventnosti, osiguravajuće društvo je finansijski stabilnije i solventnije, što je garant da će biti u stanju da izvrši sve svoje obaveze u konkretnoj javnoj nabavci, odnosno po ugovoru zaključenom nakon završetka postupka javne nabavke, i isti jeste u logičkoj vezi sa predmetom javne nabavke i ne diskriminiše potencijalne ponuđače.

S obzirom na vrednost imovine naručioca koja je predmet osiguranja, razlika raspoložive i zahtevane margine solventnosti za neživotno osiguranje/reosiguranje, u visini od najmanje 1.000.000.000,00 dinara predstavlja granicu da će javna nabavka biti poverena ponuđaču koji ima finansijski kapacitet za izvršenje ove nabavke.

Traženi pokazatelj je odraz sposobnosti osiguravača da u slučaju nastanka osiguranog slučaja izvrši svoju obavezu blagovremeno i u realnom iznosu, a posebno kada su u pitanju štete velikih iznosa i služi za trajno izvršenje preuzetih obaveza osiguravača.

Ponuđači koji samostalno ne ispunjavaju uslov margine solventnosti imaju mogućnost da nastupe u okviru zajedničke ponude sa grupom ponuđača, pa da na taj način ispune ovaj uslov koji se traži u konkursnoj dokumentaciji.